



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru stimularea
elitelor cercetării științifice**

Analizând **propunerea legislativă pentru stimularea elitelor cercetării științifice**, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.PLX 13 din 3.02.2015,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,
Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele motive :

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare, cu privire la Institutul de Studii și Cercetări Avansate din România, completarea Legii nr.571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, precum și concesionarea unor suprafețe de teren pentru o perioadă de 49 de ani.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente dispozițiile art.73 alin.(3) lit.n) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

2. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, era obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituție.

Ținând cont de art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, propunerea legislativă trebuia să prevadă sursele de acoperire a micșorării veniturilor bugetare.

Totodată, trebuiau respectate atât prevederile art.7 din Legea responsabilității fiscale nr.69/2010, cât și prevederile art.33 din Legea

nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care reglementează obligativitatea efectuării studiului de impact.

3. La **art.I**, având în vedere că intervenția legislativă se încorporează în actul de bază, semnalăm că norma propusă pentru **art.196 alin.(1)**, vizează reducerea termenului de 12 luni în care trebuia elaborată metodologia de înființare a Institutului de Studii și Cercetări Avansate din România, la 6 luni. Semnalăm că respectiva obligație nu a fost îndeplinită în termenul stabilit de 12 luni, astfel că reducerea acestuia prin prezentul proiect nu se justifică.

La **alin.(2)**, în locul expresiei „alte surse” trebuie utilizată expresia „alte surse, **legale**”, ori trebuiau menționate expres aceste surse.

La **alin.(3)**, pentru punerea în aplicare a normei, era necesar să se menționeze unde este prevăzută procedura prin care se face selecția proiectelor de cercetare.

La **alin.(5)**, semnalăm că norma încalcă prevederile art.16 din Constituție **privind egalitatea în drepturi**, făcând referire doar la cercetătorii care au obținut titlul de doctor la universități **din străinătate**, nu și la cei cu titlul de doctor obținut la universități **din România**.

Dincolo de aceste observații, din punct de vedere al normelor de tehnică legislativă, ar fi fost indicat ca art.196 să fie modificat și redat în întregime. În această situație, partea dispozitivă a art.I ar fi trebuit să fie redactată, astfel:

„Art.I. - Articolul 196 din Legea educației naționale nr.1/2011, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.18 din 10 ianuarie 2011, cu modificările și completările ulterioare se modifică și va avea următorul cuprins:”.

În continuare se va reda întregul art.196, marcat ca „Art.196”.

4. La **art.II**, norma privind scutirea de la plata impozitului pe salarii ar putea fi interpretată ca generând, de asemenea, **situații discriminatorii** între cercetătorii din diaspora și cercetătorii din România, încălcându-se, și sub acest aspect, **principiul egalității în drepturi** consacrat de Constituție.

De asemenea, semnalăm că scutirile de această natură se regăsesc în Legea nr.571/2003 privind Codul fiscal, la art.55¹, astfel încât, pentru o logică juridico-fiscală corectă, ar fi trebuit completat acest articol cu un nou alineat. Precizăm că este vorba de completarea cu un nou alineat la venituri scutite din salarii, care se regăsesc în Titlul III Impozitul pe venit, Cap.3 Venituri din salarii, și nu

completarea art.42 de la Cap.2 Venituri din activități independente, așa cum se propune prin proiect.

5. La art.III, semnalăm că din text nu rezultă natura juridică a proprietății terenurilor avute în vedere.

Totodată, referitor la ultima teză, dacă se dorește vânzarea terenului la sfârșitul perioadei de concesiune, ar trebui introdusă o normă privind aplicarea dispozițiilor Legii nr.213/1998 privind bunurile proprietate publică, cu modificările ulterioare, în ceea ce privește trecerea acestuia din proprietate publică în proprietate privată.

În caz contrar, norma propusă încalcă dispozițiile art.44 alin.(4) din Constituție, potrivit cărora bunurile proprietate **publică** sunt inalienabile.

6. Precizăm că, în prezent, derularea proiectelor de cercetare științifică se face în conformitate cu prevederile Ordonanței Guvernului nr.57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnică, aprobată cu modificări prin Legea nr.324/2003, cu modificările și completările ulterioare, astfel că, pentru îmbunătățirea cadrului legal actual, dar și pentru sistematizarea legislației și adoptarea unor soluții unitare, ar fi fost recomandată amendarea acestei legi.

Fată de observațiile de mai sus, prezenta propunere legislativă nu poate fi promovată în forma actuală.


PREȘEDINTE
dr. Dragoș **ILIESCU**

București
Nr. 152/16.02.2015

Legea educației naționale

- promulgată prin D. nr. 3/2011 M. Of. nr. 18/10 ian. 2011
Decret pentru promulgarea Legii educației naționale
- 2 modificări prin L. nr. 166/2011 M. Of. nr. 709/7 oct. 2011
Lege pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011
modifică art. 247 lit. f), art. 250 lit. h); introduce lit. d_1) la art. 247
- 3 modificări prin L. nr. 283/2011 M. Of. nr. 887/14 dec. 2011
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 80/2010 pentru completarea art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar
prorogă termenul de la art. 361 alin. (3) lit. g) până la 1 ianuarie 2013; până la 31 dec. 2012 nu se acordă cupoanele sociale prevăzute la art. 27 alin. (6); până la începutul anului școlar 2012-2013 nu se acordă finanțarea de bază prevăzută la art. 101 alin. (2)
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 21/2012 M. Of. nr. 372/31 mai 2012
Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011
modifică art. 252 alin. (1) și (2), art. 253, art. 254 alin. (11), (13), (16), (17) și (19); introduce alin. (3) la art. 63, alin. (4_1) la art. 158, alin. (5) la art. 160, alin. (1_1) la art. 162, alin. (9_1) la art. 193, alin. (11) la art. 193, alin. (5) și (6) la art. 252, art. 254_1, alin. (9) la art. 255, alin. (4_1) la art. 285, alin. (6) la art. 289
- 5 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal
Decizia ICCJ nr. 4/2014 - M.Of. nr. 434/13 iun. 2014
la data de 1 februarie 2014, modifică art. 112 alin. (6), art. 120 alin. (2); introduce alin. (7) și (8) la art. 112; abrogă art. 201 alin. (3)
- 6 modificări prin O.U.G. nr. 84/2012 M. Of. nr. 845/13 dec. 2012
Ordonanță de urgență privind stabilirea salariilor personalului din sectorul bugetar în anul 2013, prorogarea unor termene din acte normative, precum și unele măsuri fiscal-bugetare aprobată prin L. nr. 36/2014 M. Of. nr. 255/8 apr. 2014
prorogă termenul prevăzut la art. 361 alin. (3) lit. g) până la data de 1 ianuarie 2014
- 7 modificări prin O.U.G. nr. 92/2012 M. Of. nr. 864/19 dec. 2012
Ordonanță de urgență privind luarea unor măsuri în domeniul învățământului și cercetării, precum și în ceea ce privește plata sumelor prevăzute în hotărâri judecătorești devenite executorii în perioada 1 ianuarie-31 decembrie 2013
modifică art. 66, art. 85 alin. (2), art. 104 alin. (2), art. 105 alin. (2) partea introductivă, art. 111 alin. (6), art. 167 alin. (2), art. 172 alin. (1) lit. a), art. 236 alin. (2), art. 284 alin. (2), art. 288 alin. (1), anexa; introduce alin. (3_1) la art. 211, lit. b_1) la art. 247, lit. c_1) la art. 247, alin. (6) și (7) la art. 284, alin. (7) la art. 289; abrogă art. 172 alin. (4), art. 215, art. 289 alin. (2) și (4), art. 301 alin. (5) lit. b); prorogă prevederile art. 9 alin. (2), art. 101 alin. (2), art. 27 alin. (6) și art. 361 alin. (3) lit. e) până la data de 31 decembrie 2013

3 modificări prin	O.U.G. nr. 14/2013 M. Of. nr. 133/13 mar. 2013 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011	<i>modifică art. 263 alin. (10), anexa; introduce alin. (10_1) la art. 263</i>
9 modificări prin	L. nr. 62/2013 M. Of. nr. 160/26 mar. 2013 Lege pentru modificarea alin. (3) al art. 96 din Legea educației naționale nr. 1/2011	<i>modifică art. 96 alin. (3)</i>
0 completat prin	L. nr. 206/2013 M. Of. nr. 403/4 iul. 2013 Lege pentru completarea art. 112 din Legea educației naționale nr. 1/2011	<i>introduce alin. (6_1) la art. 112</i>
11 modificări prin	D.C.C. nr. 397/2013 M. Of. nr. 663/29 oct. 2013 Decizia nr. 397 din 1 octombrie 2013 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 284 alin. (7) și art. 289 alin. (7) din Legea educației naționale nr. 1/2011	<i>suspendă, pe o perioadă de 45 de zile, prevederile art. 284 alin. (7) și art. 289 alin. (7); termenul se împlinește la 13 dec. 2013, după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție</i>
12 admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 397/2013 M. Of. nr. 663/29 oct. 2013 Decizia nr. 397 din 1 octombrie 2013 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 284 alin. (7) și art. 289 alin. (7) din Legea educației naționale nr. 1/2011	<i>art. 284 alin. (7) și art. 289 alin. (7)</i>
13 modificări prin	O.U.G. nr. 117/2013 M. Of. nr. 843/30 dec. 2013 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011 și pentru luarea unor măsuri în domeniul învățământului	<i>modifică art. 16 alin. (1) și (2), art. 23, art. 24 alin. (1), art. 31 alin. (3), art. 32 alin. (3), art. 33 alin. (5) și (6), art. 63 alin. (1) lit. c), d), e) și f), art. 74 alin. (5), art. 75 alin. (2), art. 76 alin. (2) lit. b), art. 76 alin. (4), art. 84 alin. (1) și (2), art. 85 alin. (2), art. 102 alin. (2), art. 105 alin. (1), art. 111 alin. (4), art. 136 alin. (1), art. 160 alin. (1), (2) și (3), art. 193 alin. (7) și (9), art. 197 lit. b), art. 205 alin. (2), art. 206 alin. (2), art. 221 alin. (2), art. 253, art. 285 alin. (4), art. 296 alin. (2), art. 361 alin. (3) lit. b), c) și d); introduce alin. (9_1) - (9_3) la art. 44, alin. (3_1) la art. 71, alin. (5_1) - (5_4) la art. 104, lit. l) la art. 105 alin. (2), alin. (7) la art. 112, alin. (7) la art. 284, alin. (7) la art. 289, alin. (3_1) la art. 301; abrogă art. 30 alin. (3), art. 125 alin. (1) lit. b), art. 132 alin. (5), art. 160 alin. (4), art. 193 alin. (10)</i>
14 modificări prin	L. nr. 1/2014 M. Of. nr. 24/13 ian. 2014 Lege pentru modificarea art. 105 alin. (2) lit. f) din Legea educației naționale nr. 1/2011	<i>modifică art. 105 alin. (2) lit. f)</i>
15 admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 106/2014 M. Of. nr. 238/3 apr. 2014 Decizia nr. 106 din 27 februarie 2014 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 253 alin. (1) lit. a) și b) din Legea educației naționale nr. 1/2011	<i>art. 253 alin. (1) lit. a) și b)</i>

6 modificări prin	D.C.C. nr. 106/2014 M. Of. nr. 238/3 apr. 2014 Decizia nr. 106 din 27 februarie 2014 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 253 alin. (1) lit. a) și b) din Legea educației naționale nr. 1/2011	<i>suspendă pentru o perioadă de 45 zile dispozițiile art. 253 alin. (1) lit. a) și b) (termenul se împlinește la 18 mai 2014) după care operează dispozițiile art. 147 alin. (1) din Constituție</i>
7 modificări prin	L. nr. 36/2014 M. Of. nr. 255/8 apr. 2014 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 84/2012 privind stabilirea salariilor personalului din sectorul bugetar în anul 2013, prorogarea unor termene din acte normative, precum și unele măsuri fiscal-bugetare	<i>aprobă O.U.G. nr. 84/2012</i>
8 modificări prin	O.U.G. nr. 16/2014 M. Of. nr. 266/10 apr. 2014 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011	<i>modifică art. 253; introduce pct. 60 la anexă</i>

modificări prin

O.U.G. nr. 49/2014

M. Of. nr. 486/30 iun. 2014

Ordonanță de urgență privind instituirea unor măsuri în domeniul educației, cercetării științifice și pentru modificarea unor acte normative

modifică art. 23 alin. (1) lit. c) pct. (ii), art. 30 alin. (2), art. 44 alin. (7), art. 44 alin. (8), art. 57 alin. (4), art. 88, art. 89, art. 90 alin. (2), art. 92 alin. (1), art. 94 alin. (2) lit. f), art. 95 alin. (1) lit. m), art. 96 alin. (2), art. 96 alin. (3) și (4), art. 96 alin. (8), art. 101 alin. (2), art. 106, art. 112 alin. (4), art. 112 alin. (6), art. 114, art. 122 alin. (3), art. 129 alin. (1), art. 140 alin. (4), art. 173 alin. (1) și (2), art. 211 alin. (6), art. 213 alin. (4) și (7), art. 214 alin. (2), art. 227 alin. (1) lit. a), art. 227 alin. (3), art. 236 alin. (1) lit. b) și c), art. 236 alin. (2), art. 238 alin. (1), art. 238 alin. (6) și (7), art. 239 alin. (1), (2) și (5), art. 240 alin. (1), art. 247 lit. b), c), d), f) și k), art. 248 alin. (1), art. 248 alin. (6), art. 254 alin. (3), (4) și (5), art. 254 alin. (8) lit. a), art. 254 alin. (9), art. 254 alin. (10), art. 254 alin. (11), (13), (14), (15), (16), (18) și (19), art. 257 alin. (2) și (3), art. 258 alin. (1), (3), (4), (5) și (7), art. 262 alin. (3) lit. a), b), d), e) și f), art. 262 alin. (4), art. 284 alin. (2), art. 284 alin. (6), art. 289 alin. (6), art. 291, art. 303 alin. (4), art. 342 alin. (4), anexa;
introduce alin. (2_1) la art. 9, alin. (3_1) și (3_2) la art. 44, alin. (7_1) și (7_2) la art. 44, alin. (5_1) la art. 78, alin. (12) la art. 78, alin. (3) la art. 90, alin. (2_1) și (2_2) la art. 92, alin. (2) la art. 93, lit. x) și y) la art. 94 alin. (2), alin. (2_1) la art. 96, alin. (4_1) și (4_2) la art. 96, lit. i) la art. 111 alin. (1), alin. (2_1) la art. 111, alin. (4_1) la art. 112, alin. (4) la art. 119, alin. (4) la art. 122, alin. (6) și (7) la art. 138, alin. (4_1) și (4_2) la art. 140, alin. (6_1) - (6_3) la art. 142, alin. (7_1) - (7_3) la art. 142, alin. (1_1) la art. 164, lit. c) la art. 171, alin. (5_1) la art. 173, alin. (7) la art. 173, alin. (2_1) și (2_2) la art. 207, alin. (4) și (5) la art. 227, alin. (1_1) - (1_3) la art. 238, alin. (1_1) la art. 248, alin. (7) la art. 252, alin. (8) la art. 254, alin. (9_1) - (9_4) la art. 254, alin. (10_1) la art. 254, alin. (19_1) la art. 254, alin. (8) la art. 258, lit. d) la art. 262 alin. (1), alin. (5) și (6) la art. 262, alin. (2_1) la art. 284, alin. (8) la art. 284, alin. (17) și (18) la art. 304, alin. (5) la art. 342, alin. (2) și (3) la art. 352; abrogă art. 96 alin. (7) lit. e), art. 247 lit. b_1) și c_1), art. 248 alin. (3)

20 rectificare

RECTIFICARE

M. Of. nr. 662/9 sep. 2014

rectifică art. 4_1 alin. (4)

21 modificări prin

O.U.G. nr. 83/2014

M. Of. nr. 925/18 dec. 2014

Ordonanță de urgență privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2015, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice

prevederile art. 9 alin. (2), art. 101 alin. (2) și ale art. 361 alin. (3) lit. e) și lit. g) se prorogă până la 31 decembrie 2016; cupoanele prevăzute la art. 27 alin. (6) nu se acordă până la 31 decembrie 2016

modificări prin	<p>O.U.G. nr. 94/2014 M. Of. nr. 968/30 dec. 2014</p> <p>Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011, precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 75/2005 privind asigurarea calității educației</p>	<p><i>modifică art. 24 alin. (3), art. 31 alin. (7), art. 33 alin. (6), art. 76 alin. (1), art. 76 alin. (2), art. 94 alin. (2) lit. d), art. 223 alin. (12), art. 300 alin. (4);</i></p>
3 modificări prin	<p>D.C.C. nr. 669/2014 M. Of. nr. 59/23 ian. 2015</p> <p>Decizia nr. 669 din 12 noiembrie 2014 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 9 alin. (1) și (2) din Legea învățământului nr. 84/1995, art. 18 alin. (1) și (2) din Legea educației naționale nr. 1/2011, precum și a dispozițiilor art. 61 alin. (3) din Legea nr. 47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale</p>	<p><i>suspendă pentru 45 zile dispozițiile art. 18 alin. (2) teza întâi (termenul se împlinește la 8 martie 2015) după care operează prevederile art. 147 din Constituție</i></p>
4 admisă excepție de neconst. prin	<p>D.C.C. nr. 669/2014 M. Of. nr. 59/23 ian. 2015</p> <p>Decizia nr. 669 din 12 noiembrie 2014 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 9 alin. (1) și (2) din Legea învățământului nr. 84/1995, art. 18 alin. (1) și (2) din Legea educației naționale nr. 1/2011, precum și a dispozițiilor art. 61 alin. (3) din Legea nr. 47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale</p>	<p><i>art. 18 alin. (2) teza întâi</i></p>

Lege privind Codul fiscal

Notă: v. Decizia Î.C.C.J. nr. V/2007 - M. Of. nr. 732/30 oct. 2007 (art. 21 alin. (4) lit. f), art. 145 alin. (8) lit. a) și b));

1 promulgată prin	D. nr. 888/2003 Decret pentru promulgarea Legii privind Codul fiscal	M. Of. nr. 927/23 dec. 2003	
2 rectificare	RECTIFICARE	M. Of. nr. 112/6 feb. 2004	<i>rectifică art. 22 alin. 6, art. 24 alin. 2, art. 38 alin. 1, art. 46 alin. 1, art. 97 alin. 5, art. 135 alin. 3, art. 141 alin. 1, art. 202 alin. 1, art. 240 alin. 1, art. 258 alin. 2 și art. 294 alin. 7 și alin. 8</i>
3 modificări prin	L. nr. 174/2004 Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală	M. Of. nr. 465/25 mai 2004	<i>abrogă art. 246</i>
4 modificări prin	H.G. nr. 977/2004 Hotărâre pentru majorarea nivelului accizelor pentru unele produse	M. Of. nr. 570/29 iun. 2004	<i>modifică nivelul accizelor armonizate prevăzut la art. 176</i>

9 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 662/2014 M. Of. nr. 47/20 ian. 2015
Decizia nr. 662 din 11 noiembrie 2014 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 77_1 alin. (6) teza finală din Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal

dispozițiile art. 77_1 alin. (6) teza finală sunt constituționale în măsura în care legea nu îl obligă pe cumpărătorul adjudecatar să facă dovada plății impozitului datorat de înstrăinătorul debitor pentru a-și putea înscrie în cartea funciară dreptul său de proprietate

30 modificări prin O.G. nr. 4/2015 M. Of. nr. 74/28 ian. 2015
Ordonanță pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal

modifică art. 11 alin. (1_3) partea introductivă, art. 11 alin. (1_4), art. 68_1, art. 151_2 alin. (4) partea introductivă, art. 151_2 alin. (7), art. 153 alin. (5) lit. a), art. 154 alin. (4) lit. b) pct. 1, art. 155_1 alin. (1), art. 156_3 alin. (10) partea introductivă; introduce art. 46_1, art. 55_1, art. 71_1, alin. (1_1) la art. 82, alin. (20) și (21) la art. 94, art. 150_1, cap I_1 cu art. 296_20; abrogă art. 55 alin. (4) lit. k_1

Ori de câte ori prin alte acte normative se face trimitere la art. 151 din L. nr. 571/2003, cu modificările și completările ulterioare, trimiterea se consideră a fi făcută la art. 150_1 din respectiva lege

O.U.G. nr. 54/2006

M. Of. nr. 569/30 iun. 2006

Ordonanță de urgență privind regimul contractelor de concesiune de bunuri proprietate publică

aprobată cu modificări prin

L. nr. 22/2007

M. Of. nr. 35/18 ian. 2007

1 modificări prin

L. nr. 22/2007

M. Of. nr. 35/18 ian. 2007

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.54/2006 privind regimul contractelor de concesiune de bunuri proprietate publică

modifică art.10 alin.(2), art.14 lit.a), art.19, art.20 alin.(1) și alin.(2) lit.b), art.22 alin.(1), art.23 alin.(1), art.28 alin.(1), art.29 alin.(1), art.47, art.64, art.69